

令和3(2021)年度 とちぎの元気な森づくり県民税事業 評価報告書(案)

令和4(2022)年 11月
とちぎの元気な森づくり県民税事業評価委員会

目次

I	評価結果	1
II	とちぎの元気な森づくり県民税事業の評価	3
i	基金及び財源	3
ii	各事業の実施状況	4
1	とちぎの元気な森づくり未来の森整備事業	5
2	とちぎの元気な森づくり里山林整備事業	7
3	とちぎの元気な森づくり森林所有対策事業	9
4	とちぎの元気な森づくり県民会議等事業	10
5	とちぎの元気な森づくり地域活動支援事業	10
iii	森林の若返りと公益的機能の効果	11
1	森林の若返りの実績	11
2	森林の若返りによる公益的機能の効果	11
iv	県民意識調査結果	13
III	森林環境譲与税の実施状況	15
i	譲与税の執行状況	15
ii	森林環境譲与税事業の実施状況	15
IV	とちぎの元気な森づくり県民税事業と森林環境譲与税の一体的評価	17
i	課題へ対応した両税への取組	17
ii	両税事業の一体的評価	19
○	とちぎの元気な森づくり県民税事業評価委員会委員名簿	20

I 評価結果

とちぎの元気な森づくり県民税事業の透明性・公平性を確保するため、令和3(2021)年度事業の執行状況や効果について検証、評価を行った。

県は、今回の評価結果を十分に踏まえ、県民の皆様の理解と協力のもと、今後の事業を推進されたい。

□ 総合評価

- 令和3(2021)年度とちぎの元気な森づくり県民税事業については、重点取組である森林の若返り（皆伐後の再造林等）をはじめ、各事業とも適正かつ着実に実施され、本県森林の公益的機能の維持増進に効果を発揮した。
- とちぎの元気な森づくり県民税事業と森林環境譲与税事業の取組は、本県の森林・林業の課題に対応し、適正に実施されていた。

□ とちぎの元気な森づくり県民税事業の評価

1. とちぎの元気な森づくり未来の森整備事業

針葉樹林の皆伐後の再造林や広葉樹への樹種転換等、森林の若返りを支援するものであり、計画455haに対して実績341ha(実施率75%)の再造林・樹種転換が行われていた。

なお、昨今のカーボンニュートラル・SDGs等、時代の潮流を鑑みても、森林の若返りの重要度は一層増しているが、昨年度は、ウッドショックの影響により原木丸太の価格も上昇し、生産活動（伐採）に比重が置かれた分、再造林の実施率が一昨年度までと比して下がっている（～R2：93%→R3：75%）。

令和4(2022)年度以降、昨年度伐採された分も含めて再造林が進むと見込まれるが、今後も森林の若返りを着実に進めていくためには、施行地の集約化の促進、生産性向上に向けた取組、及び、獣害に苦慮する地域への対策が重要と考える。

□ とちぎの元気な森づくり県民税事業の評価

2. とちぎの元気な森づくり里山林整備事業

地域団体等が行う里山林の整備を支援し、住民の生活環境を保全するものであり、通学路の安全確保や獣害対策などを目的に、24市町で計2,460haの整備・管理が行われていた。特に管理については、管理体制が整わないことなどを理由に計画値3,490haに対し、1,502haと43%にとどまっている。

今後もこうした活動を継続するには、市町が求める管理事業量の把握に併せ、担い手の高齢化、後継者不足といった地域の実情にどう対応していくかが課題と考える。

3. とちぎの元気な森づくり森林所有対策事業

境界や所有者が不明な森林の境界等を明確にし、森林を適正に管理するための基盤を整備するものであり、栃木県森林組合連合会による地籍調査事業（1,208ha 3市町）について支援が行われ、計画通り進捗している。

これらの地籍調査には、全国に先駆けて航空レーザ計測を活用し、所有者の立会や測量作業の効率化が図られており、今後もデジタル技術の活用により、林地の地籍調査を円滑かつ迅速に進めていくことが重要であると考えます。

□ とちぎの元気な森づくり県民税事業と森林環境譲与税事業の一体的評価

とちぎの元気な森づくり県民税と森林環境譲与税については、本県の森林・林業における課題に対応した取組内容となっており、令和元（2019）年度の使途の整理に基づき、適切に実施されていた。

なお、森林環境譲与税の執行率については、県・市町ともに前年度より向上しているが、県の89.8%に対し、市町は着実に増えてきているものの、57.7%にとどまっているため、市町における森林経営管理制度の円滑な運用と森林環境譲与税の効果的な活用に向け、今後も県の積極的な支援が重要と考える。

i 基金及び財源

1 とちぎの元気な森づくり基金の状況

(単位：千円)

令和2年度末残高 A	積立額 B	取崩額 C	令和3年度末残高 A + B - C
1, 151, 398	913, 574	650, 763	1, 414, 209

【積立内訳】

(単位：千円)

区分	R2(2020)	R3(2021)	増減
とちぎの元気な森づくり 県民税収相当額等	867, 971	905, 741	37, 770
寄附金	5, 486	6, 145	659
返還金		1, 573	1, 573
利子	238	115	▲ 123
計	873, 695	913, 574	39, 879

2 とちぎの元気な森づくり事業

1, 252, 893 千円

【財源内訳】

とちぎの元気な森づくり基金繰入金

650, 763 千円

国庫補助金等

602, 130 千円

※金額は千円単位四捨五入のため内訳が合わない場合がある

ii 各事業の実施状況

事業区分	計 画			実 績		
	事業量	事業費 (千円) うち県民税		事業量	事業費 (千円) うち県民税	
1 とちぎの元気な森づくり未来の森整備事業	455ha	1,046,151	517,854	341ha	890,163	438,012
(1) 再造林・樹種転換促進事業	455ha	1,021,700	493,403	341ha	866,628	414,477
(2) 次世代林業技術検証事業	1式	12,932	12,932	1式	12,897	12,897
(3) 事業推進費	1式	11,519	11,519	1式	10,637	10,637
2 とちぎの元気な森づくり里山林整備事業	4,009ha	243,115	205,790	2,460ha	214,470	121,929
(1) 里山林整備事業	519ha	68,615	31,290	958ha	137,396	45,748
(2) 里山林管理事業	3,490ha	174,500	174,500	1,502ha	77,074	76,180
3 とちぎの元気な森づくり森林所有対策事業	1,208ha	156,900	89,695	1,208ha	132,876	75,439
(1) 森林組合等地籍整備事業（地籍調査補助）	808ha	124,502	57,297	808ha	101,466	44,029
(2) 森林組合等地籍整備事業（地籍調査単独）	400ha	32,398	32,398	400ha	31,410	31,410
4 とちぎの元気な森づくり県民会議等事業	-	5,609	5,609	-	4,567	4,567
(1) とちぎの元気な森づくり県民会議事業	1式	719	719	1式	460	460
(2) とちぎの元気な森づくり県民普及啓発事業	1式	4,890	4,890	1式	4,107	4,107
5 とちぎの元気な森づくり地域活動支援事業	-	11,194	11,194	-	10,817	10,817
(1) 森づくりサポート事業	1式	11,194	11,194	1式	10,817	10,817
計		1,462,969	830,142		1,252,893	650,763

1 とちぎの元気な森づくり未来の森整備事業

◆ 事業実績

事業量	整備面積	341 ha	※植栽面積
事業費		890,163 千円	(うち県民税 438,012 千円)

◆ 事業内容

(1) 再造林・樹種転換促進事業 (国庫補助事業の施行地を含む)

① 造林事業

針葉樹の皆伐後の地拵え、植栽、下刈りを行い、針葉樹の再造林及び、広葉樹への樹種転換を進めました。

区分	面積	市町
地拵え、植栽	341ha	15市町
下刈り	1,491ha	16市町

② 路網整備事業

植栽を行うための作業道を開設し、植栽後の下刈りなどの保育管理にも活用しました。

区分	事業量	市町
森林作業道	38,548m	8市町

③ 獣害対策促進事業

植栽した苗木への薬剤の散布等によりシカからの食害を防止しました。また、成木の幹にネットを巻いてクマ等による皮剥き被害を防止しました。

区分	面積	市町
食害対策	475ha	9市町
剥皮対策	393ha	5市町

(2) 次世代林業技術検証事業

低コスト林業のための大苗木植栽等の検証を行いました。

(3) 事業推進費

事業施行に必要な審査等を行いました。

◆ 今後の課題

今後も森林の若返りを着実に進めていくためには、施行地の集約化の促進、生産性向上に向けた取組、及び、獣害に苦慮する地域への対策が重要。

1 とちぎの元気な森づくり未来の森整備事業

① 造林事業



③ 獣害対策促進事業



2 とちぎの元気な森づくり里山林整備事業

◆ 事業実績

事業量	2,460 ha	〔	整備面積	958 ha
			管理面積	1,502 ha
事業費	214,470 千円		(うち県民税	121,929 千円)

◆ 事業内容

(1) 里山林整備事業

① 地域で育み未来につなぐ里山林整備事業

地域の提案による里山林整備の実施により、里山林の価値を掘り起こし、地域の継続的な里山林管理を支援しました。

② 通学路等の安全・安心のための里山林整備事業

通学路等に隣接する里山林の見通しを確保し、安全・安心な環境づくりを支援しました。

③ 野生獣被害軽減のための里山林整備事業

野生獣被害の軽減のため、田畑に隣接する里山林の整備・管理に対して支援しました。

④ 森林・山村多面的機能発揮対策事業

里山林の保全活動に資する里山林の保全・整備活動等に対して国の補助事業と一体となって支援しました。

(2) 里山林管理事業

第1期(平成20～29年度)で整備した里山林の管理活動に対し支援しました。

区 分	面 積	市 町
(1)里山林整備事業	958ha	21市町
① 地域で育み未来につなぐ里山林整備事業	108ha	13市町
② 通学路等の安全・安心のための里山林整備事業	25ha	3市町
③ 野生獣被害軽減のための里山林整備事業	176ha	11市町
④ 森林・山村多面的機能発揮対策事業	649ha	17市町
(2)里山林管理事業	1,502ha	20市町
計	2,460ha	24市町

※ 面積は、四捨五入のため内訳と計が一致しないことがある

※ 市町計は、実市町数

◆ 今後の課題

市町が求める管理事業量の把握、担い手の高齢化、後継者不足といった地域の実情にどう対応していくかが課題。

2 とちぎの元気な森づくり里山林整備事業

① 地域で育み未来につなぐ里山林整備事業



③ 野生獣被害軽減のための里山林整備事業



② 通学路等の安全・安心のための里山林整備事業



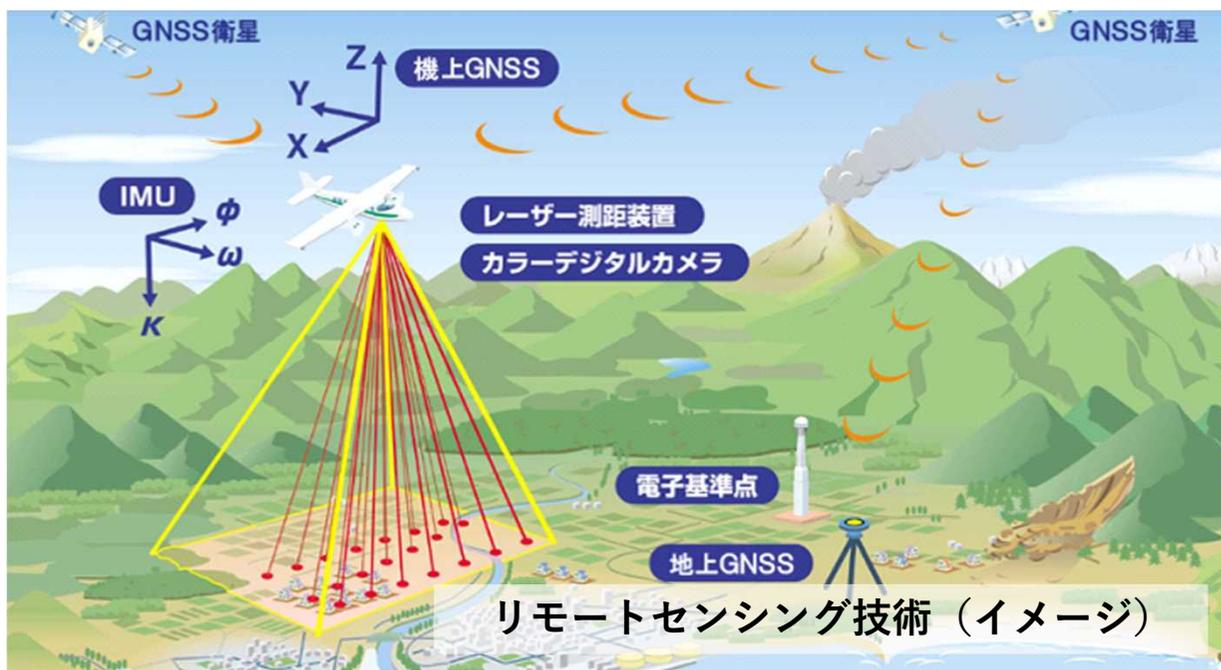
3 とちぎの元気な森づくり森林所有対策事業

◆ 事業実績

事業量	地籍調査	1,208 ha (3 市町)
事業費		132,876 千円 (うち県民税 75,439 千円)

◆ 事業内容

境界等の不明確な森林について、栃木県森林組合連合会によるリモートセンシング技術（航空レーザ計測）を活用した地籍調査事業（1,208ha … 3市町：大田原市、那須塩原市、那須町）に対し、支援を行いました。



◆ 今後の課題

計画通り進捗しており、今後も航空レーザ計測等デジタル技術の活用により、林地の地籍調査を円滑かつ迅速に進めていくことが重要。

4 とちぎの元気な森づくり県民会議等事業

◆ 事業実績

事業量	新聞等広告	3件
事業費		4,567千円

◆ 事業内容

(1) とちぎの元気な森づくり県民会議事業

県民協働の森づくりの推進母体である「とちぎの元気な森づくり県民会議」の活動を支援しました。

- ・ 木工工作コンクールの開催
- ・ 森づくりニュースの発行
- ・ 定期総会の開催

(2) とちぎの元気な森づくり県民普及啓発事業

県民税事業の成果等について新聞広告等とおして普及啓発等を行いました。

区分	回数
新聞広告	1件
テレビ広告	1件
ラジオ広告	1件
計	3件



5 とちぎの元気な森づくり地域活動支援事業

◆ 事業実績

事業量		1式
事業費		10,817千円

◆ 事業内容

(1) 森づくりサポート事業

里山林等の持続的な保全のための森林ボランティアの育成・確保等に取り組みました。

- ・ 森づくり活動に関する情報の収集・発信
- ・ 森林サポーター（森林ボランティア）の募集登録
- ・ ボランティア活動に必要な資機材の貸し出し
- ・ 里山林整備の人材育成講座の開催（とちぎ里山塾）
- ・ 企業等による森づくりの活動支援（森づくりコミッション）
- ・ 企業と森づくり活動団体とのマッチング（とちぎ地域・森づくりフォーラム）



iii 森林の若返りと公益的機能の効果

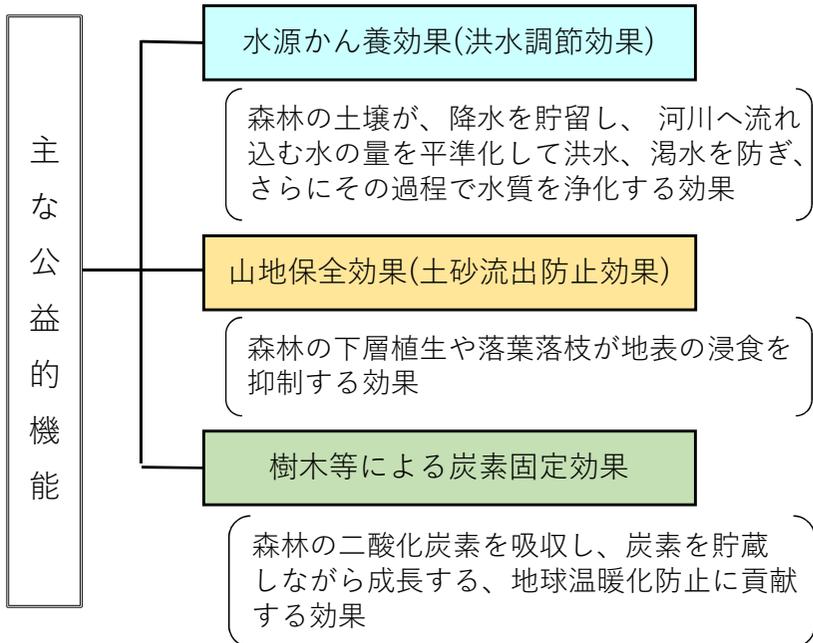
1 森林の若返りの実績

10年間の計画6,000haのうち、令和3(2021)年度は341haの森林の若返り(植栽)を実施

区分	事業量	
	計画 a	実績 b
森林の若返り(植栽)	455 ha	341 ha
累計(4年目/10年)	1,640 ha	1,443 ha

① 年度事業の実行率	(b/a)	74.9%
② 森林の若返りの目標達成度	(b(累計) [※] /6,000)	24.1% 《※10年中4年目累計》
	(b(累計)/ a(累計) [※])	88.0% 《※10年中4年目までの目標累計》

2 森林の若返りによる公益的機能の効果

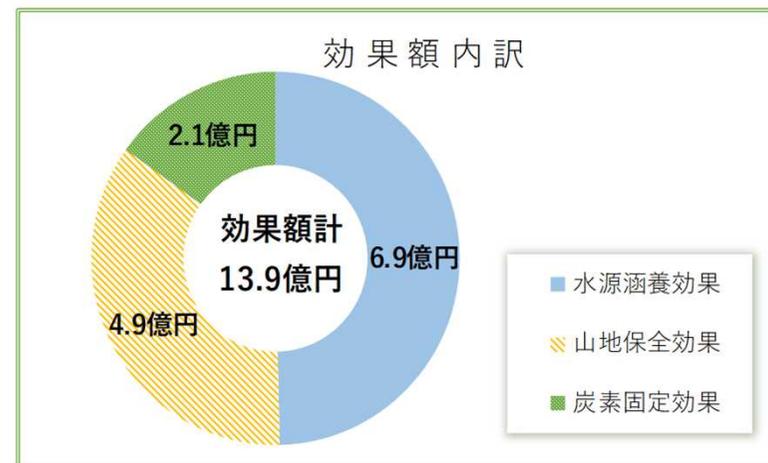


令和3(2021)年度に森林の若返り(植栽)を341ha 実施しました。



植栽

事業実施後、60年間(※)に13.9億円の効果が発揮されます。
(※スギ林が更新を行うまでの期間：公共事業の評価準用)



効果額の算定は「林野公共事業における事業評価マニュアル」による

2 森林の若返りによる公益的機能の効果

主な公益的機能の効果

水源かん養効果（洪水調節効果）

森林の若返り341haでは、雨水を地中に浸透させ、大雨の時間当たり29,000m³の水の流出を調節

29,000 m³：学校のプール約72個分

※ 学校の25mプールは約400m³

1時間あたりプール約72個分にあたる水の流出を調節する働きが高まりました

60年間の効果額：6.9億円
(効果を治水ダムの年間減価償却費で計算)



山地保全効果（土砂流出防止効果）

森林の若返り341haでは、年間5,600m³の土砂流出を防止

5,600m³：大型ダンプ約1,100台分

※ 森林整備保全事業標準歩掛

：10tダンプの土砂積載量は1台当たり5.3m³

年間大型ダンプ約1,100台分の土砂流出を防止する働きが高まりました

60年間の効果額：4.9億円
(効果を砂防ダムの建設コストで計算)



樹木等による炭素固定効果

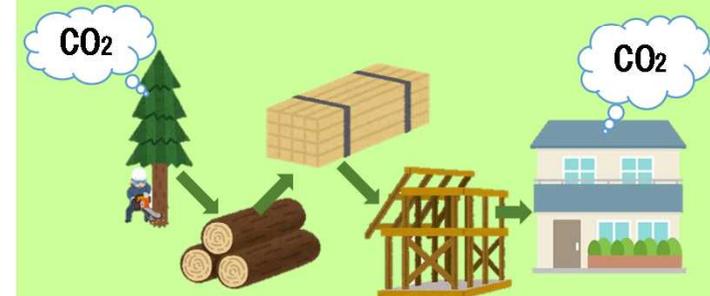
森林の若返り341haでは、CO₂換算で年間1,600tCO₂の炭素が森林に固定

一般家庭約400世帯が
1,600 tCO₂：年間に排出する
二酸化炭素

※ 温室効果がスイベントリオフィス：1世帯が年間に排出するCO₂は3,971kgCO₂（2019）

毎年、一般家庭約400世帯が排出する炭素を森林に固定する働きが高まりました

60年間の効果額：2.1億円
(効果を二酸化炭素排出量取引価格で計算)



iv 県民意識調査結果

【森林の重要なはたらき】

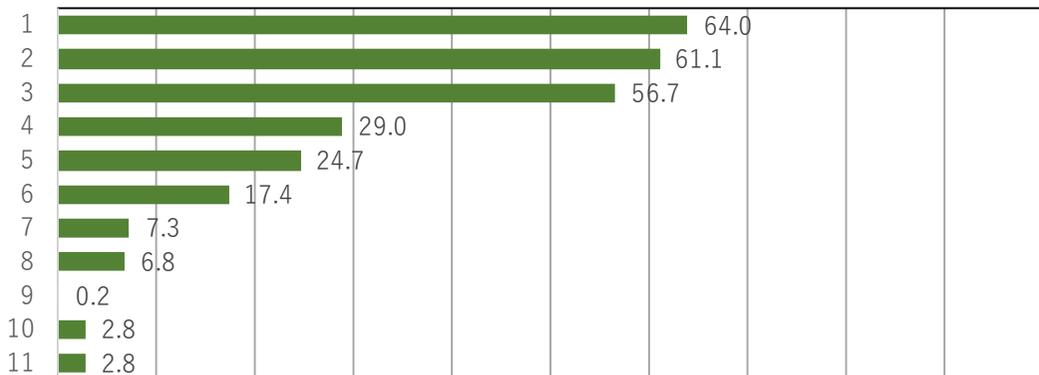
森林には、様々な働きがあります。あなたが、特に重要だと考える森林の働きはどれですか。

次の中から3つまで選んでください。 [n=1,236]

R 4 % (R 3)

1	山崩れなどの災害を防止する働き	64.0	(46.8)
2	二酸化炭素を吸収し、地球温暖化を防止する働き	61.1	(51.0)
3	雨水を蓄え、洪水や濁水を防ぐ働き	56.7	(44.0)
4	多様な生物の生育・生息の場としての働き	29.0	(34.7)
5	自然に親しみ、人の心を和ませ安らぎを与える働き	24.7	(28.0)
6	空気をきれいにしたり、騒音を和らげるなど環境を快適に保つ働き	17.4	(31.1)
7	自然と人との関わりを学ぶなどの教育の場としての働き	7.3	(10.2)
8	生活に必要な木材や燃料チップ、きのこなどを供給する働き	6.8	(12.2)
9	その他	0.2	(0.2)
10	わからない	2.8	(3.6)
11	無回答	2.8	(5.7)

0.0 10.0 20.0 30.0 40.0 50.0 60.0 70.0 80.0 90.0 100.0



【とちぎの元気な森づくり県民税で特に重要と思う取組】

栃木県では、「とちぎの元気な森づくり県民税」を活用して、本県の森林を元気な姿で将来へ引き継いでいくための様々な取組を行っています。

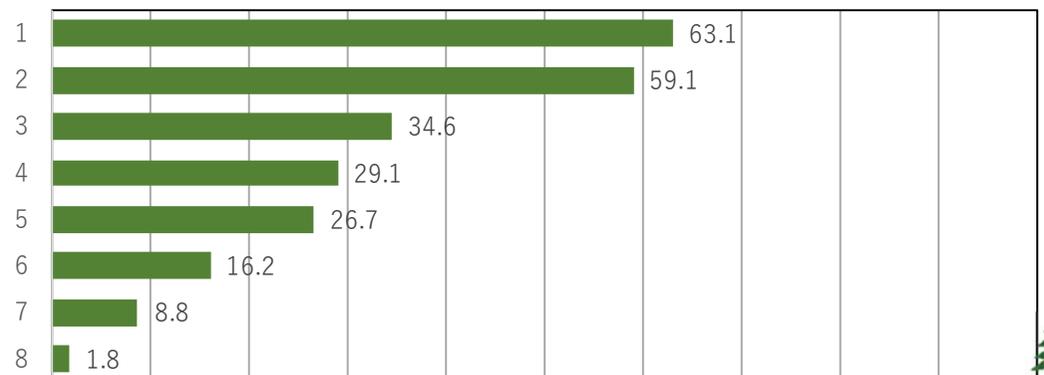
「とちぎの元気な森づくり県民税」の取組の中で、あなたが特に重要だと思うものはどれですか。次の中から3つまで選んでください。

[n=1,236]

R 4 % (R 3)

1	高齢化した森林の若返りを進めるため、皆伐後の植栽や下草刈り、獣害対策などへの支援をすること	63.1	(56.8)
2	通学路等の見通しを良くしたり、野生獣を人里に近付けないようにするため、身近な里山林の整備を支援すること	59.1	(60.1)
3	所有者や境界が不明な森林を適正に管理していく仕組みをつくること	34.6	(38.0)
4	手入れのできない針葉樹林を管理の容易な広葉樹林へ転換していくこと	29.1	(25.8)
5	里山林で活動するボランティアの育成や、地域での森づくり活動等への支援をすること	26.7	(28.4)
6	森林の働きや「とちぎの元気な森づくり県民税」の取組を普及啓発すること	16.2	(16.1)
7	わからない	8.8	(10.0)
8	無回答	1.8	(1.2)

0.0 10.0 20.0 30.0 40.0 50.0 60.0 70.0 80.0 90.0 100.0



III 森林環境譲与税事業の実施状況

i 森林環境譲与税の執行状況

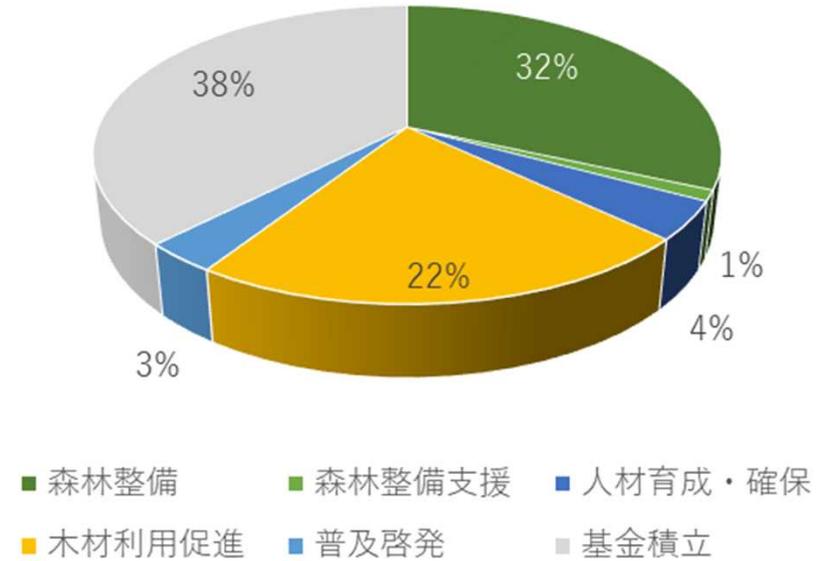
	譲与額 A	執行額 B	差額(基金積立) A-B	割合 B/A
県	96,290 千円	86,439 千円	9,851 千円	89.8 %
市町	545,648 千円	314,594 千円	231,054 千円	57.7 %
計	641,938 千円	401,033 千円	240,905 千円	62.5 %

基金積立金の執行方針

県	森林整備支援		森林経営管理法に基づく市町による森林整備の支援に備えた積立
市町	森林整備	19 市町	今後増大すると予測される森林経営管理法に基づく市町村自らによる森林整備に備えた積立
	森林整備促進	8 市町	庁舎等公共施設の木造・木質化等に備えた積立

※市町の基金積立金執行方針…複数目的で積み立てている市町もあるため、計25市町とならない

県・市町の譲与税使途別執行状況



ii 森林環境譲与税事業の実施状況

県事業 譲与額 96,290 千円

区分		金額	構成比
市町への 森林整備支援	実践型活動支援事業費（市町職員への研修）	1,865 千円	1.9 %
	森林情報共有化推進事業費（森林クラウドシステムの運用）	5,478 千円	5.7 %
	小計	7,343 千円	7.6 %
森林整備 促進策	人材の育成・確保	14,315 千円	14.9 %
	木材利用促進	64,781 千円	67.3 %
	小計	79,096 千円	82.1 %
計		86,439 千円	89.8 %

県事業取組事例：木材利用促進



認定こども園
園舎



児童福祉施設

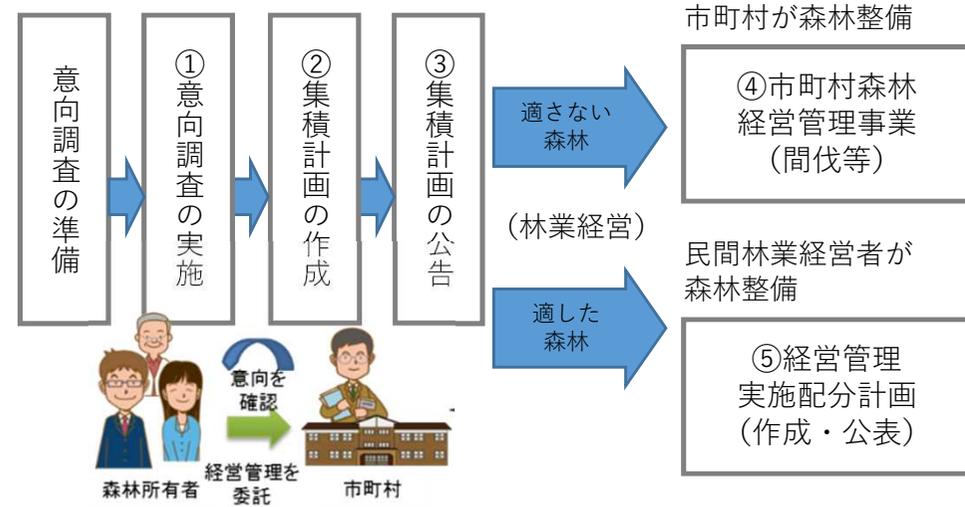
ii 森林環境譲与税事業の実施状況

市町事業

譲与額 545,648 千円

区分		市町数	金額	構成比
間伐等の 森林整備	森林経営 管理制度	意向調査	23 市町 92 %	203,203 千円 37.2 %
		集積計画	14 市町 56 %	
		市町村森林経営管理事業	11 市町 44 %	
	その他森林整備等	23 市町 92 %		
森林整備 促進策	人材の育成・確保	6 市町 24 %	12,291 千円	2.3 %
	木材利用促進	9 市町 36 %	78,181 千円	14.3 %
	森林整備の普及啓発	16 市町 64 %	20,919 千円	3.8 %
	小計 (※実施市町数は区分計とは一致しない)	19 市町 76 %	111,391 千円	20.4 %
計		23 市町 92 %	314,594 千円	57.7 %

～ 参考：森林経営管理制度の流れ ～



間伐等の森林整備 森林経営管理制度等



(周田測量調査)



(間伐施業後)

森林経営管理制度に基づく市町村による間伐の実施



伐採前



伐採後

電線・通信線 (黄色の線) 周辺の不良木等を伐採

森林整備促進策
人材の育成・確保



新規就労者の労働安全装
備品等購入費用を支援

森林整備促進策 木材利用促進



市立新設小学校の1階部分及び屋内
運動場の木質化、2階部分の木造化

IV とちぎの元気な森づくり県民税事業と森林環境譲与税事業の一体的評価

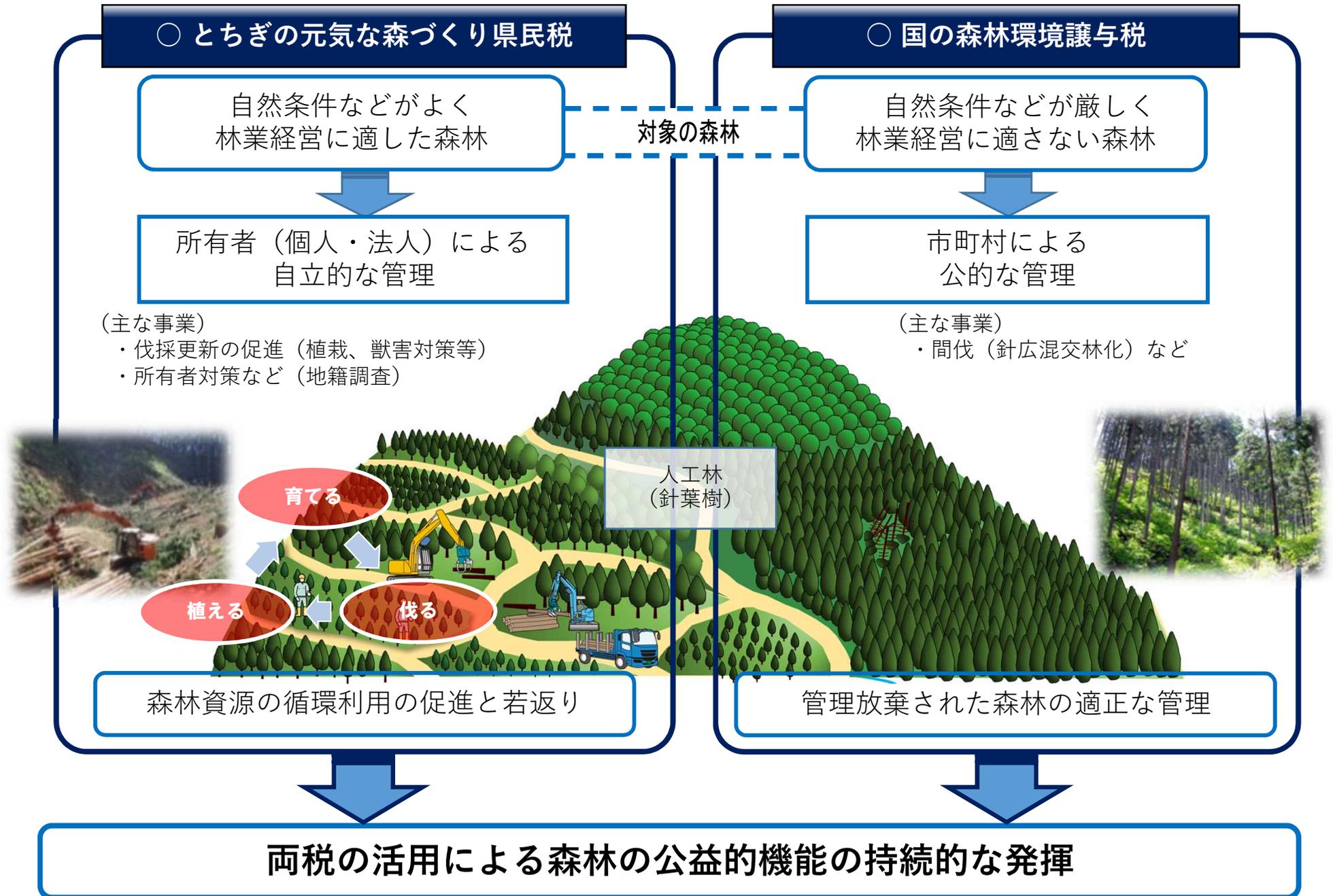
i 課題へ対応した両税の取組

主な課題
<ul style="list-style-type: none"> ✓ 人工林の<u>高齢化</u>・<u>大径化</u> ✓ 新たな木材需要の創出など森林資源の多様な活用 ✓ 需要量等に応じた人工林のすみ分け・<u>樹種転換</u>等
✓ <u>野生獣被害</u> の増加
✓ <u>所有者</u> ・ <u>境界不明森林</u> 等の増加
✓ 管理放棄森林の <u>公益的機能低下</u>
✓ 林業人材の <u>高齢化</u> と <u>担い手不足</u>
✓ 生活様式の変化に伴う <u>木材需要構造</u> の <u>変化</u>



両税の取組内容		県民税 事業	譲与税事業		
			県	市町	
森林整備	経営林	皆伐・再造林の促進	○	-	-
		獣害対策	○	-	-
		地籍調査	○	-	-
森林整備	非経営林	間伐等の森林整備	-	-	○
		里山林整備	-	-	○
森林 促進 整備 策備	人材の確保・育成 木材利用促進 森づくりに関する普及啓発等 県民税のPR等	市町主体	-	-	○
		NPO団体等主体	○	-	-
		人材の確保・育成	-	○	○
		木材利用促進	-	○	○
森林 促進 整備 策備	森づくりに関する普及啓発等 県民税のPR等	森づくりに関する普及啓発等	-	○	○
		県民税のPR等	○	-	-
市町への森林整備支援		-	○	-	

【両税を活用した森林整備イメージ】



ii 両税事業の一体的評価

使途整理後の事業一覧

取組内容		県民税事業	森林環境譲与税事業		
			県事業	市町事業	
森林整備	経営林	皆伐・再造林の促進 (未来の森整備)	238,967 千円	-	-
		獣害対策 (未来の森整備)	199,045 千円	-	-
		地籍調査 (森林所有対策)	75,439 千円	-	-
	非経営林	間伐等の森林整備	-	-	23 市町 203,203 千円
	里山林整備		市町	-	-
		団体	121,929 千円※	-	-
森林促進整備	人材の確保・育成		-	14,315 千円	6 市町 12,291 千円
	木材利用促進		-	64,781 千円	9 市町 78,181 千円
	森づくりに関する普及啓発		-	0 千円	16 市町 20,919 千円
	県民税のPR等		15,384 千円	-	-
	その他		-	0 千円	0 市町 0 千円
市町の森林整備支援		-	7,343 千円	-	-
計		650,763 千円	県・市町計 401,033 千円		

○ とちぎの元気な森づくり県民税事業評価委員会委員名簿

(五十音順)

No.	氏名	所属	備考
1	飯田 絵里	アトリエ・ビーンズ 代表	
2	石川 尚子	栃木県経済同友会・オリオンコンピュータ株式会社代表取締役	委員長職務代理
3	大貫 剛久	栃木県林業振興協会 副会長	
4	阪田 和哉	宇都宮大学 准教授	委員長
5	豊島 香折	公募委員	
6	二ノ宮 次郎	二宮木材株式会社 代表取締役社長	
7	深谷 卓男	公認会計士・税理士	
8	福島 泰夫	那珂川町長 (町村会)	
9	屋代 ゆき子	栃木県林業振興協会・こもれびの会会員	

(任期：令和3(2021)年6月1日～令和6(2024)年5月31日)

お問合せ先

栃木県環境森林部環境森林政策課

TEL : 028-623-3302

FAX : 028-623-3259

e-mail : kankyo-shinrin@pref.tochigi.lg.jp

