

(別表 1)

事業継続力強化支援計画

事業継続力強化支援事業の目標

1. 現 状

(1) 地域の概要

本計画の対象地域は、茂木町全域であり、茂木町商工会の管轄地区である。

東西12km、南北27km、面積172.69km²で南北に細長い町である。

当商工会と町役場がある町中心部の茂木地区、北西部の須藤地区、北東部の中川地区、南部の逆川地区と、大きく4地区に分けられる。



(2) 地域の自然災害リスク

当地域は、八溝山系の中にあり、南東部は中生代、中央部から北部は新第三紀の地層の上に浅い表土で成り立つ標高200m前後の山地が約64%を占めている。この山地は、樹枝状の谷が入りこみ、変化にとんだ地形をみせているため、水害の危険性が高い。八溝山地は主に中・古生界のチャート、頁岩、砂岩などからなり、地下には花崗岩類が広く伏在している。山地西縁には新第三紀の堆積岩類が広く分布している。これらは緩い西傾斜の単斜構造をなし、複雑な構造運動の跡は見られない。茂木地区の市街部は盆地状をなし、中川地区を東流する那珂川及び逆川・茂木地区を北流する逆川の沿岸に、平野部を形づくる沖積層が見られ耕地が開けているが、その面積は少なく、地下水が乏しい。

当地域で自然災害が発生した場合に想定される被害等は、次のとおり。

① 洪水

那珂川、逆川とも避難勧告等対象河として指定されているほか、両河川共に水防警報河川にも指定されている。

茂木町防災会議が作成した「茂木町地域防災計画」(平成26年3月)によると、那珂川沿いの須藤・中川地区の一部と、逆川沿いの茂木・中川・逆川地区の一部が浸水想定区域に指定されている。

② 土砂災害

当地域には、山地災害危険地区が222箇所(平成25年4月1日現在 県東環境森林事務所)と芳賀郡内では突出して多い。

また、「茂木町地域防災計画」では、全域で被害を想定しており、山腹崩壊危険箇所が159箇所、崩壊土砂流出危険箇所が56箇所、地すべり防止区域が7箇所ある。また、土石流危険渓流箇所についても342箇所が指定されている。

③ 地震

国立研究開発法人防災科学技術研究所「地震ハザードステーション」の防災地図によると、今後30年間で震度6弱以上の地震が発生する確率は、中央から北西部にかけて6.0~26.0%、中央から南東部にかけて0.1~3.0%となっている。

栃木県では、平成16年度に実施した地震被害想定データのデータを使用して、本県におい

て最も甚大な被害を及ぼす可能性が高い地震を想定した被害予測を行っており、その結果は、次のとおりとなっている。

■ 想定した地震の前提条件設定

想定地震名	地震規模	断層種別	断層長さ	震源深さ
想定宇都宮市直下型地震	M7.3	線震源	約30km	5 km

■ 被害想定結果

・ 揺れ・液状化による建物被害

項目	全壊棟数(率)					半壊棟数(率)				
	木造	RC構造	S構造	軽量S造	全建物	木造	RC構造	S構造	軽量S造	全建物
揺れ	15 (0.2)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	15 (0.2)	258 (3.6)	0 (0.0)	2 (0.6)	1 (0.2)	261 (3.3)
液状化	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)

・ 想定ケース別地震火災による建物被害

ケース	全出火 件数	炎上出火件数			消火件数	延焼拡大 火災	焼失棟数
		合計	木造	非木造			
冬早朝5時	0	0	0	0	0	0	0
春秋昼12時	0	0	0	0	0	0	0
冬夕刻18時	0	0	0	0	0	0	0

・ ライフライン施設被害の想定

上水道

需要家数 (戸)	断水需要家数(断水率)			
	直後	1日後	2日後	1週間後
5,426	338 (6.2)	256 (4.7)	238 (4.4)	31 (0.6)

LPガス

需要家数(戸)	LPガス機能支障率(%)	要点検需要家数(戸)
5,036	3.6	182

電力

要家数(戸)	停電率(%)	停電需要家数(口)
10,135	0.0	0

電話

一般回線加入件数(件)	通話機能支障率(%)	通話機能支障件数(件)
5,353	0.0	0

下水道

下水道普及人口(人)	被害率(%)	下水道機能支障人口(人)
4,888	0.0	1

・ 人的被害の想定

死傷者	5時				12時				18時			
	死傷者	重篤者数	重傷者数	中等傷者数	死傷者	重篤者数	重傷者数	中等傷者数	死傷者	重篤者数	重傷者数	中等傷者数
建物被害	0	0	0	38	0	0	0	29	0	0	0	27
火災	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

要救助者

5時			12時			18時		
木造	非木造	合計	木造	非木造	合計	木造	非木造	合計
3	0	3	2	0	2	2	0	2

広域避難場所生活者数

当日	1日後	1週間後	1ヶ月後
35	39	34	18

④ 集中豪雨

近年、これまでに経験したことがないような豪雨が頻発しており、今後も地球温暖化等の影響により、集中豪雨に対して注意が必要である。

特に逆川流域は、記録がある1702年以降、たびたび水害に襲われており、昭和61(1986)年台風10号では、17回目の氾濫を起こし、当町市街地の56%が浸水した。433事業所が被災し、被害総額は65億4,600万円という記録が残っている。

また、近年では令和元年東日本台風による、那珂川の氾濫により流域が浸水被害に遭った。住宅や店舗のほか、壊滅的な被害を受けた事業者も多数にのぼった。今後、減災の取組を進めた場合であっても、同程度以上の被害を想定しなくてはならない。

⑤ 竜巻

平成24年5月6日に発生した竜巻では、スーパーの駐車場で車10台が損傷を受けたほか、工場屋根のガラス破損や飲食店の屋根瓦・ガラス損壊により、雨や雹が室内に吹き込み、原材料、機械、完成品などに被害が出た。

被災事業所数	半壊	一部損壊	建物以外の被害
25	4	16	5

今後も同程度以上の被害を想定しなくてはならない。

(3) 感染症のリスク

感染症が流行した場合に想定される影響等は、次のとおり。

① 売上の減少

次に示す消費者等の動きと、これに伴う需要の落ち込み

- ・消費者（外国人を含む）の自粛行動
- ・式典、イベント、会合、学校行事等の中止
- ・宴会、宿泊、旅行（ツアー・貸切バス利用他）等のキャンセル
- ・学校休校
- ・風評被害
- ・先行き不安による消費マインドの低下

② 仕入・調達等の支障

次に示す企業等の動きと、これに伴う需要又は供給の落ち込み

- ・工場、物流（海外を含む）の停止
- ・原材料、資材、部材等の不足、納入遅延、価格の高騰
- ・部品、製品、商品の不足、納入遅延、価格の高騰
- ・備品（マスク・消毒薬等）、燃料の不足、納入遅延、価格の高騰
- ・生産、工期の遅れ
- ・生産の減少、未成工事の増加に伴う受注制限、停止

③ 事業継続への影響

- ・資金繰りの支障
- ・本人又は家族の感染に伴う従業員の出勤停止
- ・学校等休校に伴う子の世話等による従業員の出勤不能
- ・営業自粛・時間短縮要請への対応難
- ・テレワーク、時差出勤への対応難

(4) その他の事業継続リスク

自然災害、感染症以外の不慮の事態とその影響等は、次のとおり。

① 店舗・工場等の火災

- ・所有する建物や設備、什器、備品等の滅失、これに伴う事業の停滞、縮小、休止、廃止

② 経営者・従業員の病気やケガ

- ・長期療養による就業不能又は死亡、これに伴う事業の停滞、縮小、休止、廃止

(5) 商工業者の状況 (平成 28 年経済センサス活動調査)

商工業者数 522 者 (うち小規模事業者数 452 者)

業 種	商 工 業 者	小規模事業者	備 考 (事業所の立地状況等)
建 設 業	63	63	地域内に広く分散
製 造 業	85	76	〃
卸 売 業	22	17	
小 売 業	139	123	茂木町中心部ほか、幹線道路沿いに多い
飲食店・宿泊業	49	41	〃
サービス業	134	107	〃
そ の 他	30	25	
合 計	522	452	

(6) これまでの取組

① 茂木町の取組

町は、災害発生時に県全体が協力して円滑かつ効果的な災害対策活動が行われるよう、住民への適切な防災意識の高揚に努めるとともに、児童・生徒や防災上重要な施設の管理者、職員に対する防災教育を行うほか、次の事項に取り組んでいる。

- ・自主防災思想の普及、徹底
- ・防災に関する調査研究 (防災カルテ・洪水ハザードマップ・土砂災害ハザードマップの作成を含む。)
- ・防災知識の普及、訓練における要配慮者等への配慮
- ・防災訓練の実施
- ・防災用資機材の備蓄、調達体制の整備

① 茂木町商工会の取組

- ・会員被災情報の収集
- ・事業者BCPに関する国の施策の周知
- ・県主催の事業者BCP策定セミナーの周知と参加促進
- ・栃木県火災共済(協)と連携した火災共済への加入促進
- ・上部団体である全国商工会連合会 (以下、「全国連」という。) の福祉共済 (病気・ケガの補償) への加入促進
- ・防災備品 (スコップ、懐中電灯、非常食等) の備蓄
- ・町が実施する防災訓練への参加及び協力

2. 課 題

(1) 事業者に対すること

- ・防災、減災の必要性認識が不十分な事業者への意識啓発を強化し、地域内事業者の災害リスクの認識向上を図ること
- ・防災、減災の取組方法に関する認知度が低い事業者に対し、事例等を活用しながら、防災、減災の取組を紹介し、多くの事業者の取組につなげること
- ・取組状況は、規模が小さい事業者ほど低調であることから、簡易なものから紹介し、取り組み開始のハードルを下げること

(2) 商工会内部に関すること

- ・平成 27 年に茂木町商工会危機管理マニュアルを策定したものの、実際の緊急時の対応が確立できておらず、職員個々の知識と能力に頼らざるを得ない状況であることから、対応にあたる具体的な体制・役割分担などについて、職員間で十分に共有し、行動できるようにすること
- ・事前の対策・緊急時の対応を進めるにあたり、必要なノウハウを持つ人員が不足していることから、職員の資質向上を図ること
- ・緊急時における町と商工会、国、栃木県、栃木県商工会連合会（以下、「商工連」という。）との被害情報の報告ルールが定まっていないことから、情報共有及び報告の伝達ルート、内容等を明確にすること

3. 目 標

自然災害に対しては、茂木町地域防災計画を踏まえつつ、茂木町商工会の商工業者に対する事前防災・減災の対策や発生後のいち早い応急・復旧等について、茂木町と茂木町商工会が一体となって取り組む。

地域全体を巻き込む自然災害や感染症、更には事業者個々に不測の事態が発生しても、経済活動が機能不全に陥ることを防ぎ、茂木町及びこれを構成する事業者の持続的発展を目指す。

具体的な目標は、次の3項目。

➤ 小規模事業者が取り組み可能な事業継続力強化の提案と支援

事業者に対し地域の自然災害、感染症、その他の事業継続リスク（火災、病気やケガを含む）等を認識させ、事業者BCP策定を含む事業継続力強化への取組や損害保険・共済制度への加入を促す。

➤ 速やかな応急・復興支援策を行うための連携体制の確立

自然災害、感染症リスク発生時に速やかな支援が行えるよう、組織内における体制、関係機関との連携体制を職員全員が把握する。

➤ 被害の把握・報告ルートの確立

緊急時における町と商工会、国、県、商工連との被害情報報告ルート、内容等を明確化し、自然災害、感染症リスク発生時は商工会の会員・非会員を問わず地域内の被害情報を収集し、必要な支援を講ずる。

1. 事業継続力強化支援事業の実施期間

(令和2年4月1日～令和7年3月31日)

2. 事業継続力強化支援事業の内容

(1) 事前の対策

① 地域内事業者に対する自然災害等事業継続リスクの周知

- ・職員による巡回や窓口指導時に、ハザードマップ等を用いながら、事業所立地場所の自然災害等の事業継続リスク及びその影響を軽減するための取組や対策（事業休業への備え、水災補償等の損害保険・共済制度加入等）について説明する。
- ・会報や町広報、ホームページ、メールマガジン等において、国の施策の紹介や、リスク対策の必要性、損害保険・共済制度の概要、事業者BCPに積極的に取り組む事業者の紹介等を行う。
- ・事業継続の取組に関する専門家を招き、事業者に対し、普及啓発セミナーや行政の施策の紹介、損害保険・共済制度の紹介等を実施する。
- ・全国連作成の「リスクチェックシート」等を活用しながら、リスクごとの損害保険・共済制度の加入確認を行い、対応が不十分な項目について、加入の提案等を行う。

② 地域内事業者に対する事業者BCPの作成支援

- ・事業者に対し、事業者BCP（即時に取組可能な簡易的なもの含む）の策定による実効性のある取組の推進や、効果的な訓練等について助言を行う。
- ・事業者BCP策定のためのワークショップを開催する。
- ・策定支援に際しては、県のBCP策定支援プロジェクトも活用する。

③ 商工会自身の事業継続計画の作成

- ・茂木町商工会危機管理マニュアルを平成27年に作成済み。

④ 関係団体等との連携

- ・連携協定を結ぶ東京海上日動火災保険(株)、全国連と提携している あいおいニッセイ同和損保(株)に専門家の派遣を依頼し、会員事業者以外も対象とした普及啓発セミナーや損害保険の紹介等を実施する。
- ・関係機関へ普及啓発ポスターの掲示を依頼する。

⑤ フォローアップ

- ・地域内事業者の事業者BCP等への取組状況を確認する。
- ・(仮称)茂木町事業継続力強化支援協議会（構成員：茂木町商工会、茂木町）を開催し、状況確認や改善点等について協議する。

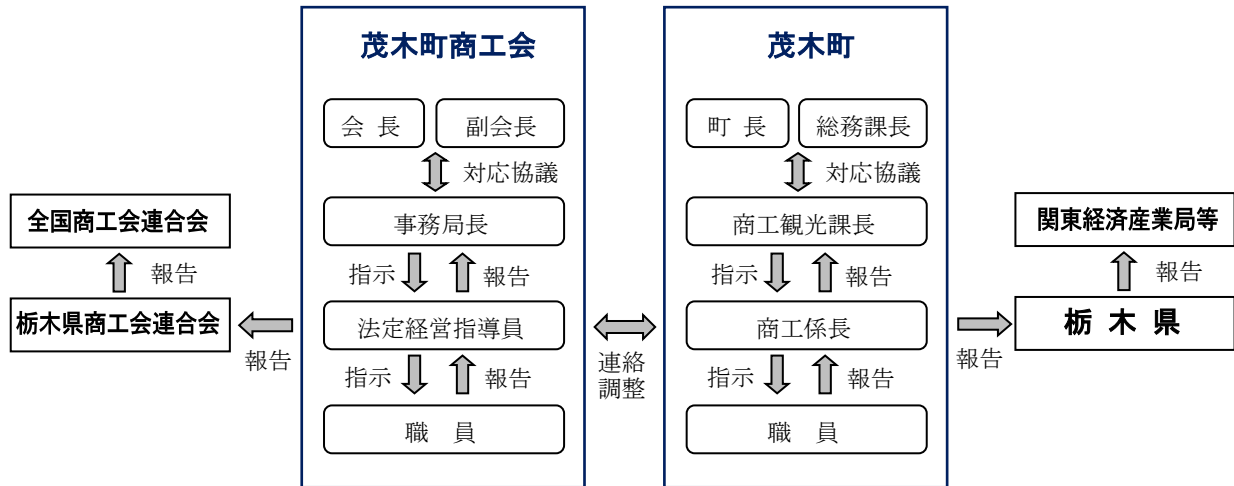
⑥ 訓練の実施

- ・災害（令和元年東日本台風・東日本大震災等と同規模）が発生したと仮定し、町と商工会の連絡ルートの確認等を行う（訓練は必要に応じて実施する）。

以上、①②⑤⑥の対策については、適宜、東京海上日動火災保険(株)、あいおいニッセイ同和損保(株)の他、栃木県火災共済(協)と連携協力し実施する。

(2) 自然災害等リスク発生時における指揮命令系統・連絡体制

- ・自然災害等リスク発生時の指揮命令系統・連絡体制は以下のとおりとする。
- ・事前に風水害等の発生が予想される場合は、あらかじめ指揮命令系統・連絡体制の確認を行う。



(3) 自然災害等リスク発生時の対応

① 大規模自然災害

大規模自然災害が発生（※1）した場合は、以下の手順で対応する。

（※1）大規模自然災害発生とすることの目安

- ・風水害：特別警報が発表された場合
- ・地震：震度6弱以上の揺れが観測された場合

1) 職員の安否・出勤可否の確認

- ・商工会職員は、発生後速やかに法定経営指導員（又はその代行者）へ安否・出勤可否の報告を行う。
- ・報告を受けた法定経営指導員は、職員の業務従事の可否を町及び商工連へ報告するとともに、町が把握する被害状況を共有する。

2) 地域内事業者の被害状況の確認

- ・町は、罹災証明申請書に被害状況や被害額の記載欄を設け、地域内事業者の被害状況を確認する。
- ・商工会は、巡回・電話等により地域内事業者の被害額・状況を確認する。

3) 被害情報の共有

- ・町と商工会は、以下の方法と頻度で被害情報等を共有する。
- ・情報共有は、本計画の申請ガイドライン（栃木県版）で示された実態調査票（様式1）を用いる。

・共有方法 電子メール（又は電話・FAX・通知）

・共有頻度

期間（発生日起算）	頻度
1週目	1日に2回
2週目	1日に1回
3・4週目	1週間に2回
5週目～	1週間に1回

※状況に応じ調整あり

4) 被害情報の報告

- ・町と商工会は3) のとおり情報を共有した後、町は県へ当該実態調査票を用い、定められた期日までに報告する。また、商工会は当該実態調査票の内容を網羅した全国連の商工会災害システムも活用し、随時報告する。

② 国際的に脅威となる感染症

国際的に脅威となる感染症（※2）が流行した場合は、以下の手順で対応する。

（※2）国際的に脅威となる感染症流行とすることの目安

- ・世界保健機関（WHO）が「国際的に懸念される公衆衛生上の緊急事態（PHEIC）」に該当すると表明した場合

1) 地域内事業者に対するリスクの周知

- ・感染症発生国の経済状況・工場の稼働状況等、今後地域内事業者の経営に影響を与えうるリスクについて周知する。

2) 管内事業者の被害状況の確認

- ・町は、来庁又は問い合わせを受けた地域内事業者の被害状況を確認する。
- ・商工会は、巡回・電話等により地域内事業者の被害状況を確認する。

3) 被害情報の共有

- ・町と商工会は、以下の方法と頻度で被害情報等を共有する。
- ・情報共有は、本計画の申請ガイドライン（栃木県版）で示された実態調査票（様式2）等を用いる。

・共有方法 電子メール（又は電話・FAX・通知）

・共有頻度

期間	頻度
海外発生期	1月に1回
国内発生早期	1月に2回
国内感染期	1週間に1回

※状況に応じ調整あり

4) 被害情報の報告

- ・町と商工会は3) のとおり情報を共有した後、町は県へ、商工会は商工連へ定められた期日までに報告する。なお、情報報告は当該実態調査票等を用いる。

(4) 被災事業者に対する支援

① 応急対策時の支援

- ・相談窓口の設置にあたっては、町と商工会が対応内容等について協議し、安全性が確認された場所に開設する。

- ・ 応急時に有効な被災事業者施策（国、県、町等の施策）を周知する。
- ・ 被災事業者に、各種支援制度、保険金請求、税の減免申請、融資などの手続きを受ける場合に必要な「罹災証明書」について周知し、取得を促す。また、添付が求められる被災状況写真を撮影しておくよう指導（又は撮影）する。

② 復旧・復興支援

- ・ 国、県の方針に従って、町と商工会が復旧・復興支援の方針を決め、被災事業者に対して支援を行う。
- ・ 被災事業者施策（国、県、町等の施策）を周知する。
- ・ 被害規模が大きく、町・商工会職員だけでは対応が困難な場合には、他の地域からの応援派遣等を県・商工連等に相談する。

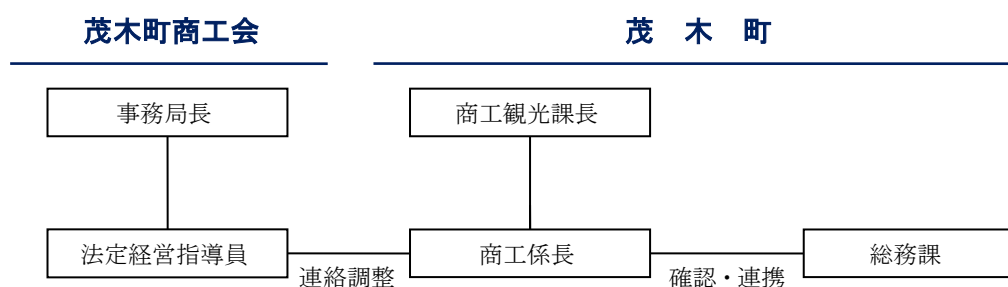
(別表 2)

事業継続力強化支援事業の実施体制

事業継続力強化支援事業の実施体制

(令和2年6月現在)

(1) 実施体制 (商工会の事業継続力強化支援事業実施に係る体制/関係市町の事業継続力強化支援事業実施に係る体制/商工会と関係市町の共同体制/経営指導員の関与体制 等)



(2) 法定経営指導員による情報の提供及び助言に係る実施体制

① 法定経営指導員の氏名、連絡先

経営指導員 五味渕 隆行 (連絡先は (3) ①のとおり)

② 法定経営指導員による情報の提供及び助言 (手段、頻度 等)

- ・本計画の具体的な取組の企画や実行
- ・本計画に基づく進捗確認、見直し等フォローアップ (四半期に1回以上)

(3) 商工会、関係市町連絡先

① 商工会

茂木町商工会

〒321-3531 芳賀郡茂木町大字茂木 141

TEL : 0285-63-0325 / FAX : 0285-63-4658

E-mail : motegi_net@shokokai-tochigi.or.jp

② 関係市町

茂木町商工観光課

〒321-3531 芳賀郡茂木町大字茂木 155

TEL : 0285-63-5625 / FAX : 0285-63-5699

E-mail : syoukoukankou@town.motegi.tochigi.jp

(4) 被害情報報告先

① 栃木県

産業労働観光部 経営支援課

〒320-8501 宇都宮市埜田 1-1-20

TEL : 028-623-3173 / FAX : 028-623-3340

E-mail: dantai-s@pref.tochigi.lg.jp

② 栃木県商工会連合会

顔晴る企業応援課

〒320-0806 宇都宮市中央 3-1-4

TEL : 028-637-3731 / FAX : 028-637-2875

E-mail : ganbaru_fed@shokokai-tochigi.or.jp

(別表3)

事業継続力強化支援事業の実施に必要な資金の額及びその調達方法

(単位 千円)

	R2年度	R3年度	R4年度	R5年度	R6年度
必要な資金の額	200	200	200	200	200
1. BCP策定セミナー開催費 ・講師謝金・旅費・会場借料・広告料	50	50	50	50	50
2. 個社支援 ・専門家派遣費・専門家謝金・旅費	80	80	80	80	80
3. 普及・啓発費 ・ポスター、チラシ印刷費	30	30	30	30	30
4. 協議会開催費 ・専門家謝金・旅費・会議費	40	40	40	40	40

調達方法
会費、茂木町補助金、事業収入等