

(別表 1)

## 事業継続力強化支援計画

### 事業継続力強化支援事業の目標

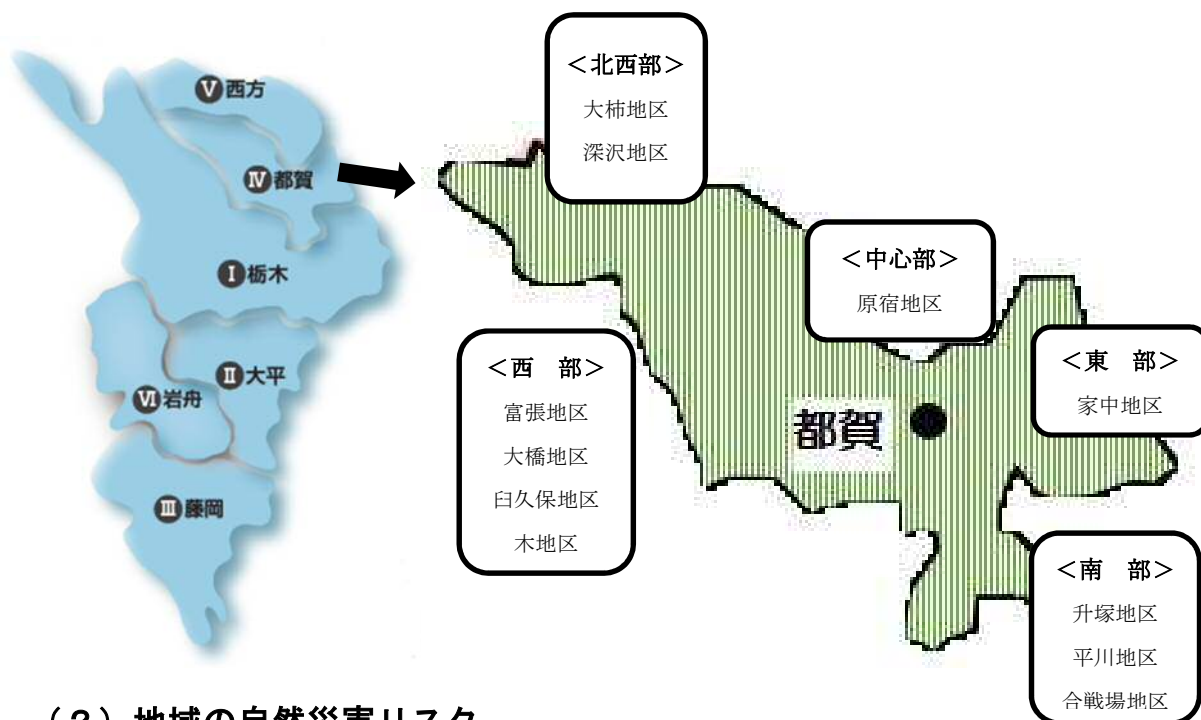
## 1. 現 状

### (1) 地域の概要

本計画の対象地域である栃木市都賀地域は、市の北部に位置しており、面積は 30.52 km<sup>2</sup>、人口は 12,894 人（令和元年 10 月 1 日現在）となっており、どちらも市全体の約 1 割を占め、都賀町商工会管轄の区域である。

当地域は、当商工会がある旧町中心地である原宿地区から北西部の山間地にまたがる大柿地区、深沢地区、東部で思川に面する家中地区、西部で赤津川流域の富張地区、大橋地区、臼久保地区、木地区、南部の升塚地区、平川地区、合戦場地区、の 11 地区に分かれている。

【図 1】当地域の位置関係図（出典：栃木市 HP 及び栃木市総合計画《後期基本計画》より抜粋）



### (2) 地域の自然災害リスク

気候は太平洋岸気候であるが、内陸部に位置するため、夏は暑く冬は寒い特徴のある地域である。夏は気温が高く 30 度を超える日も多く、35 度以上の猛暑日もあり、冬は最低気温 -5 度以下に冷え込む日もあり、降雪も年に数日ある。特に、夏の降水量は多く、夕立が頻繁に発生し、日本有数の発雷日数を誇る土地柄である一方、冬の降水量は少なく、乾燥している日数が多い。

また、当地域は、東側には利根川水系一級河川思川、西側には利根川水系一級河川赤津川及び一級河川荒川が流れ、これらの河川に挟まるようにして関東平野に連なる平坦地が広がっている。

当地域で自然災害が発生した場合に想定される被害等は、次のとおりである。

#### ① 洪水

栃木市防災会議が作成した「栃木市地域防災計画（平成 31 年 3 月修正）」及び「栃木市防災ハザードマップ（2019 年 3 月版）」によると、「浸水想定区域の指定対象とな

る河川」には、家中地区を通過する思川が設定されている。家中地区東部の一部地域において5.0m未満の浸水が想定されている。

また、「浸水想定区域の指定対象となる河川」の設定はないものの、赤津川、荒川に挟まれるようにして位置している木地区の一部においても5.0m未満の浸水が想定されている。

## ② 土砂災害

「栃木市地域防災計画(平成31年3月修正)」及び「栃木市防災ハザードマップ(2019年3月版)」によると、北西部の山間地にまたがる大柿地区、深沢地区の一部地域や、西部赤津川流域の臼久保地区の一部地域において急傾斜地崩壊、土石流、地すべりといった土砂災害が生じるおそれが想定されている。

## ③ 地震

国立研究開発法人防災科学技術研究所「地震ハザードステーション」の防災地図によると、今後30年間で震度6弱以上の地震が発生する確率は、当地域の西部で0.1～3.0%、東部で3.0～26.0%である。

栃木市地域防災計画(平成31年3月修正)(「第3編第1章第1節第1節 本市の震災を取り巻く自然的条件」)によると、市内における活断層は確認されていない。しかし、県内には、活断層であることが確実なものから活断層の可能性のあるものまで10程度分布しており、この中には、確実度、活動度ともに大きい関谷断層がある。関谷断層は、全体が1つの活動区間として活動する場合、マグニチュード7.5程度の地震が発生すると推定されている。またその他にも、周辺地域には片品川左岸断層(マグニチュード6.7程度、30年以内の地震発生確率0.4～0.6%)、大久保断層(マグニチュード7.0程度、30年以内の地震発生確率0.6%)、深谷断層(マグニチュード7.9程度、30年以内の地震発生確率ほぼ0～0.1%)、立川断層帯(マグニチュード7.4程度、30年以内の地震発生確率ほぼ0.5～2%)といった活断層が存在している。

## ④ 集中豪雨

近年、これまでに経験したことがないような豪雨が頻発しており、今後も地球温暖化等の影響により、集中豪雨に対する対応や対策が必要である。

また令和元年東日本台風により、当地域における壊滅的な被害はなかったものの、急傾斜地崩壊や土石流といった土砂災害による、住宅や工場設備の損壊の被害を受けた事業者もあり、今後、減災の取組を進めた場合であっても、同程度以上の被害を想定しなくてはならない。

## (3) 感染症のリスク

感染症が流行した場合に想定される影響等は、次のとおり。

### ① 売上の減少

次に示す消費者等の動きと、これに伴う需要の落ち込み

- ・ 不要不急の外出自粛
- ・ 式典、イベント、会合、学校行事等の中止
- ・ 宴会、宿泊、旅行(ツアー・貸切バス利用他)等のキャンセル
- ・ 学校休校
- ・ 風評被害
- ・ 先行き不安による消費マインドの低下

### ② 仕入・調達等の支障

次に示す企業等の動きと、これに伴う需要又は供給の落ち込み

- ・ 工場、物流(海外を含む)の停止
- ・ 原材料、資材、部材等の不足・納入遅延、価格の高騰
- ・ 部品、製品、商品の不足、納入遅延、価格の高騰

- ・備品（マスク・消毒薬等）、燃料の不足・納入遅延、価格の高騰
- ・生産、工期の遅れ
- ・生産の減少、未成工事の増加に伴う受注制限、停止

### ③ 事業継続への影響

- ・資金繰りの支障
- ・本人又は家族の感染に伴う従業員の出勤停止
- ・学校等休校に伴う子の世話等による従業員の出勤不能
- ・営業自粛・時間短縮要請への対応難
- ・テレワーク、時差出勤への対応難

## (4) その他の事業継続リスク

自然災害、感染症以外の不慮の事態とその影響等は、次のとおり。

### ① 店舗・工場等の火災

- ・所有する建物や設備、什器、備品等の滅失、これに伴う事業の停滞、縮小、休止、廃止

### ② 経営者・従業員の病気やケガ

- ・長期療養による就業不能又は死亡、これに伴う事業の停滞、縮小、休止、廃止

## (5) 商工業者の状況

- ・商工業者数 458者
- ・小規模事業者数 387者

[図2] 当地域商工業者及び小規模事業者の業種別内訳（出典：経済センサス活動調査）

業 種	商工業者		備 考（事業所の立地状況等）
	商工業者	小規模事業者	
建設業	86	82	地域内に広く分散
製造業	82	69	〃
卸売業	29	20	〃
小売業	68	50	〃
サービス業	106	90	幹線道路沿いに多い
飲食業	31	23	〃
その他	56	53	
合 計	458	387	

## (6) これまでの取組

### ① 栃木市の取組

- ・地域防災計画の策定
- ・地域防災計画の改訂  
（地域防災計画平成31年3月修正、水防計画平成31年3月修正）
- ・防災ハザードマップの作成（平成31年3月）
- ・防災の研修会・講演会、防災訓練の実施
- ・災害情報の発信
- ・防災備品の備蓄
- ・令和元年東日本台風による被害からの復旧ロードマップ作成と各施策の実施
- ・栃木市国土強靱化地域計画の策定準備

## ② 都賀町商工会の取組

- ・会員被災情報の収集
- ・事業者BCPに関する国の施策の周知
- ・県主催の事業者BCP策定セミナーの周知と参加促進
- ・栃木県火災共済(協)と連携した火災共済への加入促進
- ・上部団体である全国商工会連合会（以下、「全国連」という。）の福祉共済（病気・ケガの補償）への加入促進
- ・防災備品（スコップ、懐中電灯、非常食等）の備蓄
- ・市が実施する防災訓練への参加及び協力

## 2. 課 題

### (1) 事業者に対すること

- ・防災、減災の必要性を十分認識していない事業者に対し、意識啓発を強化し、地域内事業者の災害リスクの認識向上を図ること
- ・防災、減災にどのように取り組んだら良いか分からない事業者に対し事例等を交えて紹介し、多くの事業者の取組につなげること
- ・規模が小さい事業者ほど取組開始が低調であることから、簡易なものから紹介し、取組開始のハードルを下げること

### (2) 商工会内部に関すること

- ・平成30年9月に都賀町商工会危機管理マニュアルを策定したものの、実際の緊急時の対応が確立できておらず、職員個々の知識と能力に頼らざるを得ない状況であった。対応にあたる具体的な体制・役割分担などについて、職員間で十分に共有し、行動できるようにすること
- ・事前の対策・緊急時の対応を進めるにあたり、必要なノウハウを持つ人員が不足していることから、職員の資質向上を図ること
- ・緊急時における市と商工会、国、栃木県、栃木県商工会連合会（以下、「商工連」という。）との被害情報の報告ルールが定まっていないことから、共有報告ルート、内容等を明確にすること

## 3. 目 標

自然災害に対しては、栃木市地域防災計画を踏まえつつ、当地域の商工業者に対する事前防災・減災の対策や発生後のいち早い応急・復旧等について、栃木市と都賀町商工会が一体となって取り組む。

地域全体を巻き込む自然災害や感染症、更には事業者個々に不測の事態が発生しても、経済活動が機能不全に陥ることを防ぎ、当地域、ひいては栃木市全体と、これを構成する事業者の持続的発展を目指す。

具体的な目標は、次の3項目。

### ➤ 小規模事業者が取組可能な事業継続力強化の提案と支援

事業者に対し地域の自然災害、感染症、その他の事業継続リスク（火災、病気やケガを含む）等を認識させ、事業者BCP策定を含む事業継続力強化への取組を支援するとともに損害保険・共済制度への加入を促す。

### ➤ 速やかな応急・復興支援策を行うための連携体制の確立

自然災害、感染症リスク発生時に速やかな支援が行えるよう、組織内における体制、関係機関との連携体制を職員全員が把握する。

➤ **被害の把握・報告ルートの確立**

緊急時における市と商工会、国、県、商工連との被害情報報告ルート、報告内容等を明確化し、リスク発生時は商工会の会員・非会員を問わず地域内の商工業者の被害情報を収集し、必要な支援につなげる。

## 1. 事業継続力強化支援事業の実施期間

(令和 3年 4月 1日 ~ 令和 8年 3月31日)

## 2. 事業継続力強化支援事業の内容

### (1) 事前の対策

#### ① 地域内事業者に対する自然災害等事業継続リスクの周知

- ・職員による巡回や窓口指導時に、ハザードマップ等を用いながら、事業所立地場所の自然災害等の事業継続リスク及びその影響を軽減するための取組や対策（事業休業への備え、水災補償等の損害保険・共済制度加入等）について説明する。
- ・会報や市広報紙、ホームページ、メールマガジン等において、国の施策の紹介や、リスク対策の必要性、損害保険・共済制度の概要、事業者BCPに積極的に取り組む事業者の紹介等を行う。
- ・事業継続の取組に関する専門家を招き、事業者に対し、普及啓発セミナーや行政の施策の紹介、損害保険・共済制度の紹介等を実施する。
- ・全国連作成の「リスクチェックシート」等を活用しながら、リスクごとの損害保険・共済制度の加入確認を行い、対応が不十分な項目について、加入の提案等を行う。

#### ② 地域内事業者に対する事業者BCPの作成支援

- ・事業者に対し、事業者BCP（即時に取組可能な簡易的なもの含む）の策定による実効性のある取組の推進や、効果的な訓練等（避難訓練、連絡訓練等の実施）について助言を行う。
- ・事業者BCP策定のためのワークショップを開催する。
- ・策定支援に際しては、県のBCP策定支援プロジェクトも活用する。

#### ③ 商工会自身の事業継続計画の作成

- ・都賀町商工会危機管理マニュアルを平成30年9月に作成済み（別添）。

#### ④ 関係団体等との連携

- ・連携協定を結ぶ東京海上日動火災保険(株)、全国連と提携しているあいおいニッセイ同和損保(株)に専門家の派遣を依頼し、会員事業者以外も対象とした普及啓発セミナーや損害保険の紹介等を実施する。
- ・関係機関へ普及啓発ポスターの掲示を依頼する。

#### ⑤ フォローアップ

- ・地域内事業者の事業者BCP等への取組状況を確認する。
- ・(仮称) 栃木市事業継続力強化支援協議会（構成員：都賀町商工会、栃木市）を開催し、状況確認や改善点等について協議する。

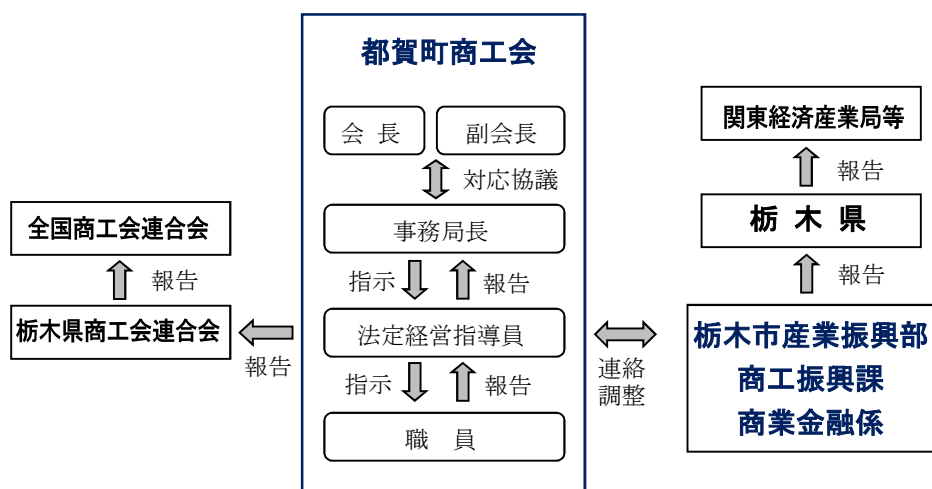
#### ⑥ 訓練の実施

- ・災害（令和元年東日本台風・東日本大震災等と同規模）が発生したと仮定し、市と商工会の連絡ルートの確認等を行う（訓練は必要に応じて実施する）。

以上、①②④⑤⑥の対策については、適宜、東京海上日動火災保険(株)、あいおいニッセイ同和損保(株)の他、栃木県火災共済(協)と連携協力し実施する。

### (2) 自然災害等リスク発生時における指揮命令系統・連絡体制

- ・自然災害等リスク発生時の指揮命令系統・連絡体制は以下のとおりとする。
- ・事前に風水害等の発生が予想される場合は、あらかじめ指揮命令系統・連絡体制の確認を行う。



### (3) 自然災害等リスク発生時の対応

#### ① 大規模自然災害

大規模自然災害が発生（※1）した場合は、以下の手順で対応する。

（※1）大規模自然災害発生とすることの目安

- ・風水害：特別警報が発表された場合
- ・地震：震度5強以上の揺れが観測された場合

#### 1) 職員の安否・出勤可否の確認

- ・商工会職員は、発生後速やかに法定経営指導員（又はその代行者）へ安否・出勤可否の報告を行う。
- ・報告を受けた法定経営指導員は、職員の業務従事の可否を市及び商工連へ報告するとともに、市が把握する被害状況を共有する。

#### 2) 地域内事業者の被害状況の確認

- ・市は、り災証明書等の発行により、地域内事業者の被害状況を確認する。
- ・商工会は、巡回・電話等により地域内事業者の被害額・状況を確認する。

#### 3) 被害情報の共有

- ・市と商工会は、以下の方法と頻度で被害情報等を共有する。
- ・情報共有は、本計画の申請ガイドライン（栃木県版）で示された実態調査票（様式1）を用いる。
  - ・共有方法…電子メール（又はFAX）
  - ・共有頻度…以下図のとおり

期間（発生日起算）	頻度
1週目	1日に2回
2週目	1日に1回
3・4週目	1週間に2回
5週目～	1週間に1回

※状況に応じ調整あり

#### 4) 被害情報の報告

- ・市と商工会は3) のとおり情報を共有した後、市は県へ当該実態調査票を用い、定められた期日までに報告する。また、商工会は当該実態調査票の内容を網羅した全国連の商工会災害システムも活用し、随時報告する。

#### ② 国際的に脅威となる感染症

国際的に脅威となる感染症(※2)が流行した場合は、以下の手順で対応する。

(※2) 国際的に脅威となる感染症流行とすることの目安

- ・世界保健機関(WHO)が「国際的に懸念される公衆衛生上の緊急事態(PHEIC)」に該当すると表明した場合

##### 1) 地域内事業者に対するリスクの周知

- ・感染症発生国の経済状況・工場の稼働状況等、今後地域内事業者の経営に影響を与えるリスクについて周知する。

##### 2) 管内事業者の被害状況の確認

- ・市は、来庁又は問い合わせを受けた地域内事業者の被害状況を確認する。
- ・商工会は、巡回・電話等により地域内事業者の被害状況を確認する。

##### 3) 被害情報の共有

- ・市と商工会は、以下の方法と頻度で被害情報等を共有する。
- ・情報共有は、本計画の申請ガイドライン(栃木県版)で示された実態調査票(様式2)等を用いる。
  - ・共有方法…電子メール(又はFAX)
  - ・共有頻度…以下図のとおり

期 間	頻 度
海 外 発 生 期	1月に1回
国 内 発 生 早 期	1月に2回
国 内 感 染 期	1週間に1回

※状況に応じ調整あり

#### 4) 被害情報の報告

- ・市と商工会は3) のとおり情報を共有した後、市は県へ、商工会は商工連へ定められた期日までに報告する。なお、情報報告は当該実態調査票等を用いる。

#### (4) 被災事業者に対する支援

##### ① 応急対策時の支援

- ・相談窓口の設置にあたっては、市と商工会が対応内容等について協議し、安全性が確認された場所に開設する。
- ・応急時に有効な被災事業者施策(国、県、市等の施策)を周知する。
- ・被災事業者に、各種支援制度、保険金請求、税の減免申請、融資などの手続きを受ける場合に必要なる「り災証明書」について周知し、取得を促す。また、添付が求められる被災状況写真を撮影しておくよう指導(又は撮影)する。

##### ② 復旧・復興支援



- ・国、県の方針に従って、市と商工会が復旧・復興支援の方針を決め、被災事業者に対して支援を行う。
- ・被災事業者施策（国、県、市等の施策）を周知する。
- ・被害規模が大きく、市・商工会職員だけでは対応が困難な場合には、他の地域からの応援派遣等を県・商工連等に相談する。

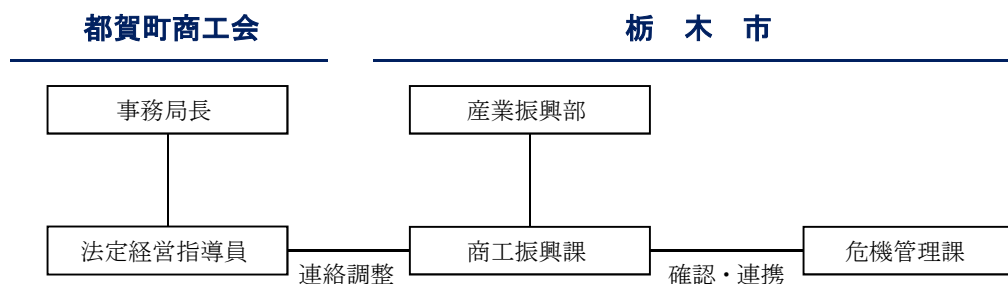
(別表 2)

## 事業継続力強化支援事業の実施体制

### 事業継続力強化支援事業の実施体制

(令和 2 年 1 0 月現在)

#### (1) 実施体制 (商工会の事業継続力強化支援事業実施に係る体制/関係市町の事業継続力強化支援事業実施に係る体制/商工会と関係市町の共同体制/経営指導員の関与体制 等)



#### (2) 法定経営指導員による情報の提供及び助言に係る実施体制

##### ① 法定経営指導員の氏名、連絡先

経営指導員 相川 将宏 (連絡先は (3) ①のとおり)

##### ② 法定経営指導員による情報の提供及び助言 (手段、頻度 等)

- ・本計画の具体的な取組の企画や実行
- ・本計画に基づく進捗確認、見直し等フォローアップ (四半期に1回以上)

#### (3) 商工会、関係市町連絡先

##### ① 商工会

都賀町商工会

〒328-0103 栃木市都賀町原宿 536

TEL : 0282-27-4488 / FAX : 0282-27-4486

E-mail : tsuga\_net@shokokai-tochigi.or.jp

##### ② 関係市町

栃木市役所 産業振興部商工振興課

〒328-8686 栃木市万町 9-25 市庁舎 4 階

TEL : 0282-21-2371 / FAX : 0282-21-2683

E-mail : syoukou@city.tochigi.lg.jp

#### **(4) 被害情報報告先**

##### **① 栃木県**

産業労働観光部 経営支援課

〒320-8501 宇都宮市埜田 1-1-20

TEL : 028-623-3173 / FAX : 028-623-3340

E-mail: dantai-s@pref.tochigi.lg.jp

##### **② 栃木県商工会連合会**

顔晴る企業応援課

〒320-0806 宇都宮市中央 3-1-4

TEL : 028-637-3731 / FAX : 028-637-2875

E-mail : ganbaru\_fed@shokokai-tochigi.or.jp

(別表3)

事業継続力強化支援事業の実施に必要な資金の額及びその調達方法

(単位 千円)

	R3 年度	R4 年度	R5 年度	R6 年度	R7 年度
必要な資金の額	200	200	200	200	200
1. B C P策定セミナー開催費 ・講師謝金・旅費・会場借料・広告料	50	50	50	50	50
2. 個社支援 ・専門家派遣費・専門家謝金・旅費	80	80	80	80	80
3. 普及・啓発費 ・ポスター、チラシ印刷費	30	30	30	30	30
4. 協議会開催費 ・専門家謝金・旅費・会議費	40	40	40	40	40

調達方法

会 費、栃木市補助金、事業収入 等